

Executarea silită a redevențelor miniere și petroliere majorate prin Ordonanțe de Guvern

Problema redevențelor este una controversată, care a avut un parcurs sinuos, din perspectiva actelor normative prin care în mod succesiv s-a încercat majorarea cuantumului lor. Autorul, Andrei Iancu, expune istoricul reglementării în materia redevențelor miniere și petroliere și a evoluției jurisprudențiale, constată stadiul actual și analizează problematica executării acestor venituri ale bugetului de stat. În final, prin raportare la reglementările recent adoptate în materie procedural fiscală, sunt formulate și încercări de a anticipa evoluția lucrurilor în viitor în această materie.

Deși redevențele sunt și rămân în atenția dezbaterii publice și politice, în raport de declarațiile des întâlnite în mass-media referitoare la cuantumul pretins redus al acestora, prezentul material își propune să analizeze câteva aspecte strict tehnice, în legătură cu evoluția recentă a reglementărilor cu incidență asupra acestui domeniu. Cu certitudine, redevențele reprezintă un tărâm unde se întâlnesc și se întretaie interesele concurente ale statului și ale titularilor licențelor de exploatare sau a concesiunilor încheiate, iar măsurile adoptate în această privință nu pot fi întru totul separate de contextul politic de la un moment sau altul.

Bineînțeles, beneficiarii licențelor de exploatare și concesionarii vor clama imperativul securității raporturilor juridice și se vor opune unui cuantum ridicat al redevențelor, invocând modul direct în care acesta se va repercuta negativ

asupra planului de afaceri creionat inițial, cu ocazia încheierii contractului de concesiune sau acordării licenței.

În contrapunere, statul va invoca faptul că resursele exploatare aparțin patrimoniului public și va accentua faptul că ne aflăm pe tărâmul dreptului public, unde părțile nu se află în poziții de egalitate juridică. Neîndoielnic, se va spune că aceste resurse sunt epuizabile și, pe termen lung, exploatarea lor trebuie să aducă beneficii considerabile bugetului de stat, care să contrabalanseze dispariția lor, pentru a fi în prezența unei relații cu adevărat echitabile.

Cu toate acestea, consider că nu aici este locul potrivit pentru a analiza circumstanțele politice și economice care au condus la adoptarea unor măsuri sau chiar, aș îndrăzni să spun, la schimbarea opticii legiuitorului în această materie sensibilă.

Fără a intra în dialogul dintre părți, purtat în esență pe liniile de argumentare mai sus trasate, prezenta analiză își propune să contextualizeze și să interpreteze evoluția recentă a unei problematici punctuale și să constate starea actuală a acesteia.

Personal, consider că dialogul purtat între părți este înșelător și nu conduce la o reală concluzie cu privire la care dintre părți este îndreptățită în solicitările sale. Într-un stat în care nimeni nu este mai presus de lege, caracterizat, așadar, prin preeminența dreptului, răspunsul corect nu poate fi dat altfel decât pe baza analizei juridice a problematicii, fără a permite intruziunea unor factori externi, ce țin de situația economică sau politică, mai mult decât chiar regulile de drept admit. De altfel, justiția ar trebui să fie legată la ochi, nu? Nicidecum oarbă sau indiferentă față de realitățile sociale, dar nici influențată de acestea.

În final, îmi voi permite să expun și interpretarea proprie cu

privire la aspectele analizate, ieșind, așadar, din registrul „constatărilor”, însă strict pentru a încerca o anticipare a evoluției acestui subiect în perioada următoare.

Încercările repetate de majorare a quantumului redevențelor miniere și petroliere prin Ordonanță de Urgență

Majorarea impusă prin O.U.G. nr. 101/2007. Din rațiuni ce țin de intenția legiuitorului de a crește veniturile bugetului de stat provenind din redevențe, precum și în considerarea vocilor critice care afirmă că redevențele negociate ar fi disproporționat de scăzute în raport cu beneficiile titularilor acestor exploatare, de-a lungul timpului s-a încercat majorarea quantumului acestora.

Într-o primă etapă, această intenție s-a materializat prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007, prin care, în mod unilateral a fost majorat quantumul redevențelor, urmând ca, într-o manieră ambiguă, să fie încheiate acte adiționale în acest sens, între titularii licențelor de exploatare și „autoritatea competentă”.

Distinct de contradicția evidentă dintre majorarea unilaterală a unei redevențe, prin efectul legii și necesitatea încheierii unui acord de voință în acest scop, problema majorării quantumului acestor venituri bugetare necesită o analiză ceva mai profundă.

Achiesez întru totul la argumentele prezentate pe larg într-o lucrare recentă, dedicată contenciosului fiscal, conform căroră rezolvarea problemei depinde de răspunsul pe care îl dăm întrebării dacă redevențele sunt venituri fiscale. Neîndoielnic, așa cum observă în mod riguros autorul menționat, redevențele au o natură contractual-administrativă și, în niciun caz, nu sunt creanțe fiscale. În acest sens, trebuie observată o distincție foarte importantă și edificatoare în privința confuziilor întreținute în acest

domeniu: aplicarea regimului de administrare specific creanțelor fiscale unei creanțe bugetare nefiscale nu îi schimbă acesteia nicidecum caracterul său.

Fără a încerca o reluare a tuturor aspectelor expuse în lucrarea la care am făcut referire, pentru o mai bună înțelegere a problematicii, voi încerca în cele ce urmează să rezum argumentele acolo expuse și care demonstrează, în opinia mea, faptul că redevențele nu sunt creanțe fiscale și, ca atare, majorarea lor unilaterală, prin act normativ, este profund eronată.

În continuare față de comentariile recente legate de majorarea redevenței, din ultimul număr al revistei Tax Magazine, informațiile recente par să confirme că subiectul colectării la buget din activitatea de exploatare a resurselor minerale este o preocupare a legiuitorului. Găsiți cuprinsul noului număr al revistei Tax Magazine [aici](#). Pentru a citi articolul integral al autorului Andrei Iancu, aveți posibilitatea să vă abonați la revistă [aici](#).